

1. DAİRE KARARI

Başvuru Numarası : 2025/172
Toplantı Tarihi/Sayısı : 01.10.2025/56
Karar Numarası : 2025/666
Başvuran : İ.A.
Av. Y.A.
Başvuran Vekili/ Vasisi :
Adres : -
Muhatap Kurum/Kişi : -
Muhatap Vekili/ Vasisi : -
Muhatap Adres : -

I. BAŞVURUNUN KONUSU

1. Başvuru; başvuranın, Adana ... Hastanesinde yaşandığını öne sürdüğü usulsüzlüklere ilişkin şikayette bulunması ve şikayeti neticesinde Cumhuriyet Başsavcılığınca soruşturma başlatılması nedeniyle mobbinge, ayrımcılığa ve mağdurlaştırmaya maruz kaldığı iddialarına ilişkindir.

II. İDDİA VE TALEP

2. Başvuran İ.A. adına vekili Av. Y.A. başvuru dilekçesinde özetle; müvekkili İ.A.'nın 2017 yılından bu yana Adana ... Hastanesinde ... olarak ... statüsünde çalıştığını, Hastanede yapılan usulsüzlüklerle kamunun ve çalışanların zarara uğratıldığını fark ettiğini, bunun üzerine maaş bordrosu ile karşılaştırmak için nöbet listelerine ilişkin puantajları yazılı olarak birçok kez Hastane İdaresinden talep ettiğini ancak İdarenin cevap vermediğini, bunun üzerine Adana Valiliğine ve Adana Cumhuriyet Başsavcılığına şikayette bulunduğunu, Hastane yetkililerinin bu durumdan rahatsız olduğunu ve müvekkiline mobbing uygulamaya başladığını, Kurum Başhekim A.T., Mali İşler Müdürü İ.K., eski Başhekim M.K. tarafından müvekkilinin akli dengesinin yerinde olmadığından bahisle sulh hukuk mahkemesi kararıyla vesayet altına alınması için girişimlerde bulunulduğunu, alınan raporlar sonucu müvekkilinin vesayet altına alınmasını gerektirir bir durum olmadığının tespit edildiğini ve davanın reddedildiğini, kararın istinaf aşamasından geçerek kesinleştiğini, müvekkilinin 3 yıllık süre içerisinde bazı çalışanlara eksik ya da hatalı ödeme yapıldığını ve birçok usulsüzlük tespit ettiğini, müvekkilinin şikayeti üzerine konuyla ilgili Adana Valiliği tarafından disiplin soruşturması açıldığını ve ilgililere disiplin cezaları verildiğini, ayrıca bazı yetkililer hakkında Adana Valiliği İl İdare Kurulunun 13/12/2024 tarihli ve ... sayılı Kararı ile soruşturma izni verildiğini ve Adana Cumhuriyet Başsavcılığının konuya ilişkin ... sayılı Soruşturmasının

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

devam ettiğini, eski başhekim M.K.'nın kendi usulsüzlüklerini gizlemek için Adana İl Sağlık Müdürlüğüne müvekkilinin kuruma sürekli dilekçe vererek kasıtlı olarak İdareyi meşgul ettiğini belirten bir yazı yazdığını, müvekkilinin kamunun zarara uğramasını engellemek istediği için Kurum yetkililerinin hedefi haline geldiğini, ayrımcılığa maruz kaldığını, tehdit edildiğini, istifa etmesi için kendisine mobbing uygulandığını, müvekkilinin şikayetleri üzerine Hastane yetkililerinin müvekkili hakkında iftira suçu iddiasıyla suç duyurusunda bulunduklarını, Adana Cumhuriyet Başsavcılığının konuya ilişkin ... sayılı soruşturma dosyasının derdest olduğunu iddia etmekte, muhatap İdare tarafından ayrımcılık yasağının ihlal edildiğinin tespit edilerek ilgililer hakkında idari para cezası uygulanmasını talep etmektedir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 20/4/2016 tarihli ve 29690 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu’nun “Amaç ve kapsam” başlıklı 1’inci maddesinde“(1) Bu Kanunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmek ve bu konuda ulusal önleme mekanizması görevini yerine getirmek üzere Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun kurulması, teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin esasların düzenlenmesidir.” hükmü yer almaktadır.

4. 6701 sayılı Kanun’un “Tanımlar” başlıklı 2’nci maddesinin birinci fıkrasında“(1) Bu Kanunun uygulanmasında; (...) g) İş yerinde yıldırma: Bu Kanunda sayılan ayrımcılık temellerine dayanılarak kişiyi işinden soğutmak, dışlamak, bıkırtmak amacıyla kasıtlı olarak yapılan eylemleri, (...) ifade eder.” hükmü yer almaktadır.

5. 6701 sayılı Kanun’un “Eşitlik ilkesi ve ayrımcılık yasağı” başlıklı 3’üncü maddesinin birinci ve ikinci fıkralarında“(1) Herkes, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada eşittir. (2) Bu Kanun kapsamında cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılık yasaktır. (...)” hükmü yer almaktadır.

6. 6701 sayılı Kanun’un “Ayrımcılık türleri” başlıklı 4’üncü maddesinde“(1) Bu Kanun kapsamına giren ayrımcılık türleri şunlardır: ... e) İşyerinde yıldırma. (...) (2) Eşit muamele ilkesine uyulması veya ayrımcılığın önlenmesi amacıyla idari ya da adli süreçleri başlatan yahut bu süreçlere katılan kişiler ile bunların temsilcilerinin, bu nedenle maruz kaldıkları olumsuz muameleler de ayrımcılık teşkil eder.” hükmü yer almaktadır.

7. 6701 sayılı Kanun’un “Kurumun görevleri” başlıklı 9’uncu maddesinin birinci fıkrasında“(1) Kurumun görevleri şunlardır: ... f) İnsan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek. g) Ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek. ... i) Özgürlüğünden mahrum

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA
Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899
e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

Ayrıntılı Bilgi İçin:
Telefon No:

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek. ...” hükmü yer almaktadır.

8. 6701 sayılı Kanun’un “Başvurular” başlıklı 17’nci maddesinin birinci ve dokuzuncu fıkralarında “(1) *Ayrımcılık yasağı ihlalden zarar gördüğü iddiasında bulunan her gerçek ve tüzel kişi Kuruma başvurabilir. (...) (9) İşleme konulamayacak başvurular ve gerekçeli kabul edilmezlik kararları ile başvuruya ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.*” hükmü yer almaktadır.

9. 24/11/2017 tarihli ve 30250 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik’in “Başvurunun konusu” başlıklı 31’inci maddesinde “*Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu kapsamında cinsiyet, ırk, renk, din, dil, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hal, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılık yasağı ihlalleri başvurunun konusunu oluşturur.*” hükmü yer almaktadır.

10. Mezkur Yönetmelik’in “Ön inceleme yapılması” başlıklı 48’inci maddesinin birinci fıkrasında “(1) *Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, (...) yönlerinden incelenir. (...)” hükmü yer almaktadır.*

11. Mezkûr Yönetmelik’in “Gerekçeli kabul edilmezlik kararı” başlıklı 67’nci maddesinde “(1) *Ön inceleme aşamasında, başvurunun açıkça dayanaksız olup olmadığı, başvurunun hakkın kötüye kullanımını teşkil edip etmediği, ayrımcılık yasağı ihlalden kaynaklanan bir zararın bulunup bulunmadığının tespiti açısından incelenebilirliğin esasla birlikte incelenmesi kararlaştırılan başvurulara ilişkin esas inceleme ve araştırma aşamasında söz konusu koşulları taşımayan başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir. (2) Ön inceleme aşamasında incelenabilir bulunan ya da incelenebilirliği esasla birlikte incelenmesi ve araştırılması kararlaştırılan başvuruların 48’inci maddede belirtilen gerekli koşulları taşımadığının anlaşılması halinde de bu başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir.*” hükmü yer almaktadır.

IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

12. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

13. 6701 sayılı Kanun’un 9’uncu maddesinde, insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

14. Başvuru; başvuranın, Adana ... Hastanesinde yaşandığını öne sürdüğü usulsüzlüklere ilişkin şikayette

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

Ayrıntılı Bilgi İçin:

Telefon No:

bulunması ve şikayeti neticesinde Cumhuriyet Başsavcılığınca soruşturma başlatılması nedeniyle mobbinge, ayrımcılığa ve mağdurlaştırmaya maruz kaldığı iddialarına ilişkindir.

15. 6701 sayılı Kanun'un 2'nci maddesinde iş yerinde yıldırma, Kanun'da sayılan ayrımcılık temellerine dayanılarak bir kişiyi işinden soğutmak, dışlamak, bıktırmak amacıyla kasıtlı olarak yapılan eylemler şeklinde tanımlanmıştır. Aynı Kanun'un 3'üncü maddesinde ise ayrımcılık temelleri, cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş şeklinde sıralanmıştır. Anılan temeller dışında bir temele dayanılarak veya herhangi bir temele dayanılmaksızın ayrımcılık iddiasında bulunulan haller, Kanun kapsamı dışında kalmaktadır. İş yerinde yıldırma sonucunu doğurduğu iddia edilen eylemlerin bu kapsamda değerlendirilebilmesi için söz konusu eylemlerin yukarıda sayılan temellere dayalı olarak kişiyi işinden soğutmak, dışlamak veya bıktırmak amacıyla yapılması ve yıldırma kastının bulunması gerekmektedir.

16. 6701 sayılı Kanun'un 4'üncü maddesinin ikinci fıkrası uyarınca mağdurlaştırmanın ayrımcılık yasağı kapsamında değerlendirilebilmesi için öncelikle eşit muamele ilkesine uyulması veya ayrımcılığın önlenmesi amacıyla idari ya da adli süreçlerin başlatılması ya da başlatılan bu süreçlere katılım sağlanması, sonrasında ise bu kişiler ile bunların temsilcilerinin, başlattıkları bu süreç nedeniyle olumsuz muameleye maruz kalması gerekmektedir. Başvuranın mağdurlaştırma iddiasının temelini ayrımcı muamele şikayetinden ziyade hastanede usulsüzlük yapılarak kamunun zarara uğratıldığı yönündeki şikayetinden kaynaklandığı, dolayısıyla bahsedilen ilk eylemin eşitliğin sağlanması ve ayrımcılığın önlenmesine yönelik olmadığı ve başvuranın iddiasının mağdurlaştırma kapsamında nitelendirilemeyeceği değerlendirilmektedir.

17. Başvuranın iddia ve talebi, yukarıda yer alan mevzuat hükümleri ile birlikte değerlendirildiğinde, başvurunun 6701 sayılı Kanun'da yer alan ayrımcılık temellerine dayandırılmaması, yapılan inceleme ve araştırmada da herhangi bir ayrımcılık temelini tespit edilememesi ve mağdurlaştırma kapsamında da olmadığını anlaşılmaması nedeniyle Türkiye İnsan Hakları Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 48'inci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi gereği Kurumun görev alanına girmeyen başvurunun inceleme şartları taşımadığı ve kabul edilmez olduğu kanaatine varılmıştır.

V. KARAR

A. Başvurunun KABUL EDİLMEZ OLDUĞUNA,

B. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,

C. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine,

1/10/2025 tarihinde OY BİRLİĞİYLE karar verildi.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

Ayrıntılı Bilgi İçin:

Telefon No:

e-imzalıdır

Muhammet Ecevit CARTİ
Daire Başkanı

e-imzalıdır

Evren BAŞAR
Üye

e-imzalıdır

Av. Fatma ÇINAR
Üye

e-imzalıdır

Av. Melahat DEMİR
Üye

e-imzalıdır

Tayyip UÇAR
Üye

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Belge Doğrulama Kodu :

Adres: Mithatpaşa Cad. No: 52 06420 Kızılay-ANKARA

Telefon No : 4227800 Fax No : 4227899

e-Posta : / Kep Adresi : tihek@hs01.kep.tr

İnternet Adresi : <http://www.tihek.gov.tr/>

Ayrıntılı Bilgi İçin:

Telefon No: