



T.C.
TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU
2.DAİRE KARARI

Başvuru Numarası : 2022/1119
Toplantı Tarihi/Sayısı : 15.12.2022/23
Karar Numarası : 2022/916
Başvuran : N. Y.
Başvuran Vekili : --
Adres : --
Muhatap Kurum/Kişi : --
Muhatap Adres :

I. BAŞVURUNUN KONUSU

1. Başvuranın görev yaptığı ... Büyükşehir Belediyesindeki yetkililer tarafından başvuru yaşıatılan olumsuzluklar ve yapılan psikolojik baskı sebebiyle fiziksel ve psikolojik sağlığının bozulduğu iddiası ile mağduriyetinin giderilmesi talebine ilişkindir.

II. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

2. Başvuran; 2014 yılından beri ... Büyükşehir Belediyesinde memur olarak çalışmakta olduğunu, 27.12.2019 tarihinde görevde yükselme sınavında başarılı olarak şef unvanı kazandığını, Kurumunda pek çok olumsuzluk yaşadığını ve psikolojik baskı gördüğünü, 2014 yılında İç Denetim Biriminde çalışırken M. Ö. isimli şahsın kendisiyle aynı birimde ve aynı odada çalışmaya başladığını, şahsın geldiği günden itibaren kendisini rahatsız ederek yıldırıma çalıştığını, konunun İnsan Kaynakları Dairesine intikal etmesiyle bu şahsın başka bir birime gönderilmesine karar verilmesine rağmen İç Denetim Birim Başkanının müdahalesiyle bilgisi dışında kendisinin Gençlik ve Spor Hizmetleri Daire Başkanlığına gönderildiğini, gönderildiği birimde uygun yer olmadığı için bir yıla yakın bir süre çalışma saatlerini sandalyede oturarak geçirdiğini, yaşadığı olumsuzluklar sebebiyle sağlığının bozulduğunu ve bir süre istirahat ettikten sonra görev yerinin tekrar değiştirildiğini öğrendiğini, ... Çocuk Akademisinde koordinatör olarak görev yaptıktan sonra daire başkanının değişmesiyle Kıra ve Tahsis Şube Müdürlüğünde görevlendirildiğini, burada kendisine vafının altında görevler verdiğini, bu duruma itiraz ettiğinde ise görevi veren şahsın kendisine bağırdığını, durumu yetkilere bildirmesine rağmen ilgili şahıs hakkında resmi bir işlem yapılmadığını, yaşamış olduğu fiziksel ve psikolojik şiddet sonrasında psikiyatrik tedavi gördüğünü, ardından rızası dışında Kadın ve Aile Hizmetleri Daire Başkanlığında görevlendirildiğini, bu Birimde ise kendisine stajyer muamelesi yapıldığını, iş arkadaşlarının huzurunda rencide edildiğini, yüksek sesle uyarıldığını ve görevi dışında işler yapmaya zorlandığını, kendisine verilen broşür dağıtma işinin görev alanına girmediğini beyan ettiğinde kırıncı sözler söylenerek daire başkanı tarafından odadan kovulduğunu, yaşadığı bu olay nedeniyle "huzursuz bağırsak sendromu" hastalığının tetiklenmesi sonucunda üç gün istirahat raporu aldığını, bu olaylar sonrasında görev yerinin tekrar değiştirildiğini, yeni birimde uygun masa olmadığı ve bir personelin emekli olacağı belirtilerek bir süre sandalyede oturması gerektiğinin söylendiğini, kendisine işleri öğrenmesi için yardım edilmediğini, bu durumun çalışma motivasyonunu ve verimini düşürdüğünü, durumu daire başkanına bildirmesi sebebiyle çalışanlar tarafından kendisine kötü muamelede bulunulduğunu, hakkında gerçeği yansıtmayan tutanak

düzenlendiğini, yaşanan olaylar üzerine sinir krizi geçirerek sağlık raporu aldığını, Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından hakkında soruşturma açılarak uyarma cezası verildiğini, Teftiş Kurulunun yürüttüğü soruşturmanın taraflı olduğunu, yaşadığı olaylar sebebiyle psikolojik ve fiziksel sağlığının ciddi şekilde etkilendiğini iddia etmekte, ilgili dairelerin ve amirlerin denetlenmesini, yaşadığı haksızlıkların araştırılmasını, mağduriyetinin giderilmesi için gereğinin yapılmasını talep etmektedir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 2'nci maddesine göre;" (...) g) *İşyerinde yıldırma: Bu Kanunda sayılan ayrımcılık temellerine dayanılarak kişiyi işinden soğutmak, dışlamak, bıktırmak amacıyla kasıtlı olarak yapılan eylemler*" olarak ifade edilmektedir.

4. 6701 sayılı Kanun'un "Eşitlik ilkesi ve ayrımcılık yasağı" başlıklı 3'üncü maddesinde ayrımcılık yasağı;"(1) *Herkes hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada eşittir. (2) Bu Kanun kapsamında cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılık yasaktır.*" şeklinde hükme bağlanmıştır.

5. Mezkûr Kanun'un "Kurumun görevleri" başlıklı 9'uncu maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde; "*İnsan hakları ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek*", (g) bendinde "*ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek*"; (i) bendinde; "*Özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek*" Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun görevleri arasında sayılmıştır.

6. Mezkûr Kanun'un "Başvurular" başlıklı 17'nci maddesinde; "(1)*Ayrımcılık yasağı ihlalinden zarar gördüğü iddiasında bulunan her gerçek ve tüzel kişi Kuruma başvurabilir. (...) (9) İşleme konulamayacak başvurular ve gerekçeli kabul edilmezlik kararları ile başvuruya ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.*" hükmüne yer verilmiştir.

7. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "Ön İncelemenin Yapılması" başlıklı 48'inci maddesi; "(1) *Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, (...) yönlerinden incelenir.*" hükmünü haizdir.

8. Mezkûr Yönetmelik'in "Gerekçeli kabul edilmezlik kararı" başlıklı 67'nci maddesi; "(1) *Ön inceleme aşamasında, başvurunun açıkça dayanaksız olup olmadığı, başvurunun hakkın kötüye kullanımını teşkil edip etmediği, ayrımcılık yasağı ihlalinden kaynaklanan bir zararın bulunup bulunmadığının tespiti açısından incelenebilirliğin esasla birlikte incelenmesi kararlaştırılan başvurulara ilişkin esas inceleme ve araştırma aşamasında söz konusu koşulları taşımayan başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir. (2) Ön inceleme aşamasında incelenebilir bulunan ya da incelenebilirliği esasla birlikte incelenmesi ve araştırılması kararlaştırılan başvuruların 48'inci maddede belirtilen gerekli koşulları taşımadığının anlaşılması halinde de bu başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir.*" şeklindedir.

IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

9. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

10. 6701 sayılı Kanunu'nun 9'uncu maddesinde; insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara

bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

11. Bununla birlikte başvuru, başvuranın görev yaptığı ... Büyükşehir Belediyesindeki yetkililer tarafından başvuruna yaşıatılan olumsuzluklar ve yapılan psikolojik baskı sebebiyle fiziksel ve psikolojik sağlığının bozulduğu iddiası ile mağduriyetinin giderilmesi talebine ilişkindir.

12. 6701 sayılı Kanun'un 2'nci maddesinde iş yerinde yıldırma, Kanun'da sayılan ayrımcılık temellerine dayanılarak bir kişiyi işinden soğutmak, dışlamak, bıktırmak amacıyla kasıtlı olarak yapılan eylemler şeklinde tanımlanmıştır. Aynı Kanun'un 3'üncü maddesinde ise ayrımcılık temelleri, cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş şeklinde sıralanmıştır. Buna göre, iş yerinde yıldırma sonucunu doğurduğu iddia edilen eylemlerin işyerinde yıldırma sayılabilmesi için, söz konusu eylemlerin yukarıda sayılan temellere dayalı olarak kişiyi işinden soğutmak, dışlamak veya bıktırmak amacıyla yapılması ve yıldırma kastının bulunması gerekmektedir.

13. Başvuranın dilekçesi yukarıda yer alan mevzuat hükümleri ile birlikte ele alındığında, başvuru konusu iş yerinde yıldırma iddiasının 6701 sayılı Kanun'da yer alan ayrımcılık temellerinden hangisine dayalı olarak gerçekleştiği veya herhangi bir ayrımcılık temeline dayanıp dayanmadığının belirtilmemesi, yapılan inceleme ve araştırmada da herhangi bir ayrımcılık temelini tespit edilememesi sebebiyle başvurunun inceleme şartlarını taşımadığı ve kabul edilmez olduğu kanaatine varılmıştır.

V. KARAR

1. Başvurunun KABUL EDİLMEZ OLDUĞUNA,
2. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,
3. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine, 15.12.2022 tarihinde, OY BİRLİĞİYLE, karar verildi.

e-imzalıdır

Av. Alışan TİRYAKİ
Daire Başkanı

e-imzalıdır

Dr. Burhan ERKUŞ
Üye

e-imzalıdır

İsmail AYAZ
Üye

e-imzalıdır

Saffet BALIN
Üye

e-imzalıdır

Av. Zennure BER
Üye