



T.C.
TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU
1.DAİRE KARARI

Başvuru Numarası : 2023/1233
Toplantı Tarihi/Sayısı : 28.11.2023/34
Karar Numarası : 2023/945
Başvuran : Aile ve Sosyal Destek Programı (ASDEP) Meslek Elemanları
Demeği
Başvuran Vekili : -
Adres : -
Muhatap Kurum/Kişi : -
Muhatap Adres : -

I. BAŞVURUNUN KONUSU

1. Aile ve Sosyal Destek Programı kapsamında işe alınan ve sehven 4/D işçi kadrosuna geçirildiği iddia edilen personelin, sözleşmeli memurların kadroya geçirilmesi yasa tasarısının genişletilmesi çalışmasına dahil edilerek 4/A kadrosuna geçirilmesi talebine ilişkindir.

II. İDDİA VE TALEP

2. Başvuran Dernek, Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığının 2016 ve 2017 yıllarında Aile ve Sosyal Destek Programı (ASDEP) kapsamında personel alımı amacıyla ilana çıktığını, alımların İl Müdürlükleri aracılığıyla KPSS puanı ve mülakat şartı gözetilerek gerçekleştirildiğini, alınan personelin psikoloji, sosyoloji, sosyal hizmet gibi alanlarda lisans mezunu olduğunu, özel hizmet alımı (taşeron) yoluyla toplamda 3000 personelin göreve başlatıldığını, Bakanlığın 2020 yılında yaptığı ASDEP personel alımlarını yine aynı alım usulüyle ancak 4/B sözleşmeli memur statüsünde gerçekleştirdiğini, bu durumun Sosyal Hizmet Merkezlerinde “4/D unvansız işçi ASDEP personeli” ve “4/B sözleşmeli memur ASDEP personeli” gibi bir ayrım ortaya çıkardığını ve personel arasında eşitsizliğe neden olduğunu, ASDEP personelinin 4/D işçi statüsünde çalıştırılması sonucu 3000 personelden 700’ünün memurların sahip olduğu özlük haklarından yoksun bırakıldıkları için istifa etmek zorunda kaldığını, onlarca personelin eş durumundan tayin hakkı olmadığı için ailevi problemler yaşadığını, maddi ve manevi olarak zorlandığını, psikolojik destek almaya başladığını, ASDEP 4/D işçilerinin 17 No.lu Sağlık ve Sosyal Hizmetler iş kolunda görevlerini yaparken Aile ve Toplum Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından iş kollarının değiştirildiğini, aynı Bakanlık içerisinde imzalanan toplu iş sözleşmeleri sonucunda belirli şartlarda yer değişikliği hakkı elde eden 4/D unvansız işçiler arasında da ayrım gözetildiğini, sözleşmelerin ilgili maddelerinden farklı hükümler çıkarılması nedeniyle 10 No.lu iş kolunda faaliyet gösteren Öz Büro İş sendikasına üye 4/D ASDEP personelinin yer değişikliği, becayiş gibi talepleri karşılanmazken 17 No.lu iş kolunda faaliyet gösteren Öz Sağlık İş sendikasına üye 4/D ASDEP personelinin taleplerinin karşılandığını, Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığına bağlı Sosyal Hizmet Merkezlerinde görev alan 4/D ASDEP işçilerinin buldukları hukuki statü ile

yapmış oldukları işlerin ehemmiyeti arasında tutarsızlık bulunduğunu, mesleki iş ve işlemleri yürütme ve imza yetkilerinin bulunmadığını, hukuken unvansız işçi oldukları için lisans mezuniyetlerinin getirdiği yetki ve sorumluluktan yoksun kaldıklarını, bu durumun iş barışını bozduğunu iddia etmekte ve KPSS ve mülakat yöntemiyle işe alınan ve 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile sehven 4/D işçi kadrosuna geçirilen bu personelin halihazırda sözleşmeli memurların kadroya geçirilmesi tasarısının genişletilmesi çalışmasına dahil edilmek suretiyle 4/A kadrosuna geçirilerek söz konusu eşitsizliğin ortadan kaldırılmasını talep etmektedir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Yasama yetkisi" başlıklı 7'nci maddesi şöyledir:

"Yasama yetkisi Türk Milleti adına Türkiye Büyük Millet Meclisinindir. Bu yetki devredilemez."

4. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Türkiye Büyük Millet Meclisinin görev ve yetkileri" başlıklı 87'nci maddesi şöyledir:

"Türkiye Büyük Millet Meclisinin görev ve yetkileri, kanun koymak, değiştirmek ve kaldırmak;...

5. 20/04/2016 tarihli ve 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun "Amaç ve kapsam" başlıklı 1'inci maddesi şöyledir:

"Bu Kanunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmek ve bu konuda ulusal önleme mekanizması görevini yerine getirmek üzere Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun kurulması, teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin esasların düzenlenmesidir."

6. 6701 sayılı Kanun'un "Kurumun görevleri" başlıklı 9'uncu maddesi şöyledir:

"(1) Kurumun görev ve yetkileri şunlardır... f) İnsan hakları ihlallerini resen incelemek araştırmak karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek; g) Ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek; ... i) Özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek..."

7. 6701 sayılı Kanun'un "Başvurular" başlıklı 17'nci maddesinin ilgili bölümü şöyledir:

"...(4) Yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu kararları ile Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemler başvurunun konusu olamaz. ..."

8. 24/11/2017 tarihli ve 30250 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru konusu teşkil etmeyecek işlem ve kararlar" başlıklı 40'inci maddesinin birinci fıkrası şöyledir:

"Yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler, Hâkimler ve Savcılar Kurulu kararları ile Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemler başvurunun konusu olamaz."

9. Mezkûr Yönetmelik'in "Ön incelemenin yapılması" başlıklı 48'inci maddesinin birinci fıkrasının ilgili kısmı şöyledir:

"Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, ... yönlerinden incelenir."

10. Mezkûr Yönetmelik'in "Gerekçeli kabul edilmezlik kararı" başlıklı 67'nci maddesinin ilgili bölümü şöyledir:

"Ön inceleme aşamasında, başvurunun açıkça dayanaksız olup olmadığı, başvurunun hakkın

kötüye kullanımını teşkil edip etmediği, ayrımcılık yasağı ihlalden kaynaklanan bir zararın bulunup bulunmadığının tespiti açısından incelenabilirliğin esasla birlikte incelenmesi kararlaştırılan başvurulara ilişkin esas inceleme ve araştırma aşamasında söz konusu koşulları taşımayan başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir. (...)"

IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

11. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı, insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

12. 6701 sayılı Kanun'un 9'uncu maddesinde; insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karar bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

13. Bununla birlikte başvuru, Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı'nın Aile ve Sosyal Destek Programı (ASDEP) kapsamında personel alımı amacıyla İl Müdürlükleri aracılığıyla ilana çıkarak KPSS puanı ve mülakat şartı gözeterek 2016 ve 2020 yıllarında gerçekleştirdiği alımlardaki personellerden 2016 yılında göreve başlayanların "4/D unvansız işçi ASDEP personeli" 2020 yılında göreve başlayanların ise ve "4/B sözleşmeli memur ASDEP personeli" olarak çalışmasının personeller arası eşitsizliğe neden olduğu iddiası ve KPSS ve mülakat yöntemiyle işe alınan ve 696 KHK ile sehven 4/D işçi kadrosuna geçirilen bu personellerin halihazırda sözleşmeli memurların kadroya geçirilmesi yasa tasarısının genişletilmesi çalışmasına dahil edilerek 4/A kadrosuna geçirilerek söz konusu eşitsizliğin ortadan kaldırılmasını talebini içermektedir.

14. Anayasanın 7 ve 87'nci maddelerinde; yasama yetkisinin münhasıran Türkiye Büyük Millet Meclisinin uhdesinde olduğu hükme bağlanmıştır. Bu bakımdan; kanun koymak, değiştirmek ve kaldırmak yasama yetkisi kapsamında kalmaktadır.

15. 6701 sayılı Kanun'un 17'nci maddesinde, yasama yetkisinin kullanılmasına ilişkin işlemlerin başvuru konusu olamayacağı, Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'te ise, yasama yetkisinin kullanılmasına ilişkin işlemlerin Kurumun görev alanına giremeyeceği düzenlenmiştir.

16. Başvuranın iddia ve talepleri yukarıda yer alan gerekçelerle birlikte ele alındığında; söz konusu talebin yasal düzenleme yapılmasını gerektirdiği, kanunlara ilişkin düzenleme yapma görevinin münhasıran Türkiye Büyük Millet Meclisine ait olduğu, 6701 sayılı Kanun'un 17'nci maddesinin 4'üncü fıkrası ve mezkûr Yönetmelik'in 40'inci maddesi gereği Kurumumuza başvuru konusu teşkil etmeyecek işlemler arasında yer alan başvurunun inceleme şartlarını taşımadığı, bu nedenle başvurunun kabul edilmez olduğu kanaatine varılmıştır.

V. KARAR

A. Başvurunun KABUL EDİLMEZ OLDUĞUNA,

B. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,

C. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine,

28/11/2023 tarihinde, OY BİRLİĞİYLE, karar verildi.

e-imzalıdır

Av. Alişan TIRYAKI
Daire Başkanı

e-imzalıdır

Dilek ERTÜRK
Üye

e-imzalıdır

İsmail AYAZ
Üye

e-imzalıdır

Saffet BALIN
Üye

e-imzalıdır

Yunus Emre KARAOSMANOĞLU
Üye