



**T.C.**  
**TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU**  
**1.DAİRE KARARI**

Başvuru Numarası : 2022/1738  
Toplantı Tarihi/Sayısı : 10.1.2023/30  
Karar Numarası : 2023/40  
Başvuran : A. S.  
Başvuran Vekili : -  
Adres : -  
Muhatap Kurum/Kişi : -  
Muhatap Adres :

### **I. BAŞVURU KONUSU**

1. İnfaz kurumlarının elektrik tarifesi bakımından ticarethane abone grubu olarak değil mesken abone grubu olarak değerlendirilmesi talebine ilişkindir.

### **II. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ**

2. Başvuran dilekçesinde hükümlü olarak bulunduğu ceza infaz kurumunda tek kişilik bir odada kaldığını, odasında televizyon, buzdolabı ve su ısıtıcısı bulunduğunu, ceza infaz kurumlarının ticarethane statüsünde olmasından dolayı elektrik faturasının yılbaşından itibaren yüksek geldiğini, bir önceki ay 174 TL olan elektrik faturasının son ay 284 TL olduğunu ve ödeme gücünü aştığını, ceza infaz kurumunda bulunan kişiler herhangi bir şey üretip satmadıkları için tüccar olmadıklarını ve ticarethane statüsünde ücret tarifesine tabi olmalarının eşitlik ilkesine aykırı olduğunu, bu konuda ilgili yerlere dilekçe ile başvurduğunu ancak sonuç alamadığını iddia ederek, mağduriyetinin giderilmesi için ceza infaz kurumlarının elektrik kullanımlarının ticarethane abone grubu kapsamında değil mesken abone grubu kapsamında ücretlendirilmesini talep etmektedir.

### **III. İLGİLİ MEVZUAT**

3. 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun "Eşitlik ilkesi ve ayrımcılık yasağı" başlıklı 3'üncü maddesinde ayrımcılık yasağı: "(1) Herkes, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada eşittir. (2) Bu Kanun kapsamında cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılık yasaktır." şeklinde hükme bağlanmıştır.

4. Mezkûr Kanun'un "Başvurular" başlıklı 17'nci maddesinde: "(1) Ayrımcılık yasağı ihlalinden zarar gördüğü iddiasında bulunan her gerçek ve tüzel kişi Kuruma başvurabilir. ... (9) İşleme konulamayacak başvurular ve gereçeli kabul edilmezlik kararları ile başvuruya ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir." hükmü yer almaktadır.

5. Ceza İnfaz Kurumlarında Bulundurulabilecek Eşya ve Maddeler Hakkında Yönetmelik'in "Elektrikli eşyalar" başlıklı 9'uncu maddesinin 3. fıkrasında: "Aydınlatma dışındaki elektrik giderleri hükümlü tarafından karşılanır." hükmüne yer verilmiştir.

6. Elektrik Piyasası Tarifeler Yönetmeliği'nin "Amaç" başlıklı 1'inci maddesinde: "(1) Bu Yönetmeliğin amacı; elektrik piyasasında düzenlemeye tabi tarifelerin hazırlanması, incelenmesi, değerlendirilmesi, belirlenmesi, onaylanması, yayımlanması ve revizyonuna ilişkin usul ve esasların belirlenmesidir."

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

hükmüne yer verilmiştir.

7. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "Ön incelemenin yapılması" başlıklı 48'inci maddesi: "(1) Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, ... yönlerinden incelenir. " hükmünü içermektedir.

8. Mezkûr Yönetmelik'in "Gerekçeli kabul edilmezlik kararı" başlıklı 67'nci maddesi: "(1) Ön inceleme aşamasında, başvurunun açıkça dayanaksız olup olmadığı, başvurunun hakkın kötüye kullanımını teşkil edip etmediği, ayrımcılık yasağı ihlalden kaynaklanan bir zararın bulunup bulunmadığının tespiti açısından incelenebilirliğin esasla birlikte incelenmesi kararlaştırılan başvurulara ilişkin esas inceleme ve araştırma aşamasında söz konusu koşulları taşımayan başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir. (2) Ön inceleme aşamasında incelenabilir bulunan ya da incelenebilirliği esasla birlikte incelenmesi ve araştırılması kararlaştırılan başvuruların 48'inci maddede belirtilen gerekli koşulları taşımadığının anlaşılması halinde de bu başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir." şeklindedir.

#### **IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE**

9. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

10. 6701 sayılı Kanun'un 9'uncu maddesinde; insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

11. Bununla birlikte başvuru, ceza infaz kurumlarının elektrik tarifesi bakımından ticarethane abone grubundan çıkarılarak mesken abone grubu olarak değiştirilmesi talebine ilişkin olup, elektrik abone grupları Elektrik Piyasası Kanunu ve Elektrik Piyasası Yönetmeliği'ne istinaden Enerji Piyasası Düzenleme Kurumunun 31/12/2015 tarihli ve 29579 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren "Dağıtım Lisansı Sahibi Tüzel Kişiler ve Görevli Tedarik Şirketlerinin Tarife Uygulamalarına İlişkin Usul ve Esaslar" başlıklı 5999-3 sayılı Kurul kararı ile belirlenmiştir. Abone grupları söz konusu Esaslar'ın ikinci bölümünde sıralanmakta ve tanımlanmaktadır. Buna göre abone grupları sanayi abone grubu, mesken abone grubu, tarımsal sulama abone grubu, aydınlatma abone grubu, ticarethane abone grubu olarak belirlenmiş olup; ticarethane abone grubunun tanımlandığı 7'nci maddede "Bu Usul ve Esaslarda tanımlanan diğer ana ve alt abone grupları kapsamına girmeyen tüm tüketiciler bu abone grubu kapsamındadır." ifadesine yer verilmiştir. Bu çerçevede ceza infaz kurumları diğer abone grupları kapsamında sayılmadığından ticarethane abone grubu kapsamında değerlendirilmektedir. Bu bakımdan, bir abone grubunun kapsamına ilişkin değişiklik yapma yetkisinin Enerji Piyasası Düzenleme Kurulunun yetkisinde olduğu açıktır.

12. Yukarıda açıklanan gerekçeler çerçevesinde, başvuranın infaz kurumlarının elektrik tarifesi bakımından ticarethane abone grubu yerine mesken abone grubu olarak değiştirilmesi talebini içeren başvurusu, 6701 sayılı Kanun'un 9'uncu maddesinde Kurumun başvuru incelemesi yapacağı alanlar olarak belirtilen ayrımcılık yasağı ve ulusal önleme mekanizması kapsamında değerlendirilememektedir.

13. Başvuranın dilekçesi, yukarıda yer alan mevzuat hükümleri ile birlikte ele alındığında; Türkiye İnsan

Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 48'inci maddesine göre Kurumun görev alanına girmeyen başvurunun inceleme şartlarını taşımadığı ve bu nedenle kabul edilmez olduğu kanaatine varılmıştır.

#### **V. KARAR**

1. Başvurunun KABUL EDİLMEZ OLDUĞUNA,
2. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,
3. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine, 10.01.2023 tarihinde, OY BİRLİĞİYLE, karar verildi.

**e-imzalıdır**

Av. Harun MERTOĞLU  
Daire Başkanı

**e-imzalıdır**

Dilek ERTÜRK  
Üye

**e-imzalıdır**

Mehmet Emin GENÇ  
Üye

**e-imzalıdır**

Muhammet Ecevit CARTİ  
Üye

**e-imzalıdır**

Ünal SADE  
Üye