



**T.C.**  
**TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU**  
**2.DAİRE KARARI**

Başvuru Numarası : 2023/2511  
Toplantı Tarihi/Sayısı : 28.12.2023/40  
Karar Numarası : 2023/1184  
Başvuran : A.A.  
Başvuran Vekili : -  
Adres : -  
Muhatap Kurum/Kişi : -  
Muhatap Adres : -

### **I. BAŞVURUNUN KONUSU**

1. Avukat olan başvuranın kayıtlı olduğu Baronun eşitlik ilkesine riayet etmediği iddiasıyla ilgili Baroya yönelik tavsiye kararı verilmesi talebine ilişkindir.

### **II. İDDİA VE TALEP**

2. Başvuran, İstanbul 1 No.lu Barosuna kayıtlı avukat olarak mesleğini icra ettiğini, vize işlemleri için kayıtlı olduğu Barodan "faaliyet belgesi" talebinde bulunduğunu fakat ilgili Baronun, aйдat borcu olduğu gerekçesiyle kendisine faaliyet belgesini vermektен imtina ettiğini, vize randevusu tarihine ilişkin bilgiyi içeren bir dilekçeyle talebini yinelediğini fakat ilgili Baro tarafından kendisine Baro Yönetim Kurulunun 50/... sayılı ve 24/8/2023 tarihli kararının sunulduğunu, söz konusu Yönetim Kurulu Kararına dayanarak ilgili Baronun, aйдat borcu olan avukatlara faaliyet belgesi vermeme işlemini uyguladığını, ilerleyen süreçte "aidat borcuyla ilgili tebligat imzalaması şartıyla belgesinin verileceği" hakkında bilgi verildiğini fakat faaliyet belgesinin şarta bağlı olarak verilmesi gibi bir durumun söz konusu olamayacağını, öte yandan dilekçesine karşılık verilecek cevabın da yazılı olması gerektiğini hususunu hatırlattığını, buna karşılık ısrarla kendisine yazılı bir cevap verilmediğini, vize işlemlerini ve uçak biletlerini iptal etmek zorunda kaldığını, İstanbul 1 No.lu Barosu Genel Sekreteriyle yaptığı görüşme neticesinde de taleplerinin dikkate alınmadığını, bunun üzerine sosyal medya platformu üzerinden yaptığı konuya ilişkin paylaşımların ardından elektronik posta adresine "belge talebi" konulu bir belgenin gönderildiğini, söz konusu belgenin faaliyet belgesi talep etmesi sonrasında aйдat borcu gerekçe gösterilerek sicilden silme işlemi konusunda bir ihtar niteliğinde olduğunu, aйдat borcunu ödemeyen avukatların kaç tanesine sicilden silme işlemi uygulandığını konusunda araştırma yapmasının engellendiğini, öte yandan 1997/327 E. 1999/3020 K. sayılı Danıştay kararının söz konusu uygulamanın açıkça hukuka aykırılığını kanıtlayan bir emsal niteliğinde olduğunu, kayıtlı olduğu Baroya karşı hukuki yola başvurmak dışında herhangi başka bir seçeneğinin kalmadığını, eşitlik ilkesinin ihlal edildiğini iddia etmekte; İstanbul 1 No.lu Barosuna tarafına yapılan sicilden silme ihtarına yönelik tavsiye kararı verilmesini ve aйдat borcunu ödemeyen avukatların kaç tanesine bu ihtarın yapıldığının tespit edilmesini talep etmektedir.

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu :

### III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 20/4/2016 tarihli ve 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun "*Eşitlik ilkesi ve ayrımcılık yasağı*" başlıklı 3'üncü maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

*"(1) Herkes hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada eşittir.*

*(2) Bu Kanun kapsamında cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılık yasaktır.*

*(...)"*

4. 6701 sayılı Kanun'un "*Kurumun görevleri*" başlıklı 9'uncu maddesinin birinci fıkrasının ilgili kısmı şöyledir:

*"... f) İnsan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek. g) Ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek"... i) "Özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek ..."*

5. 6701 sayılı Kanun'un "*Başvurular*" başlıklı 17'nci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

*"(1) Ayrımcılık yasağı ihlalden zarar gördüğü iddiasında bulunan her gerçek ve tüzel kişi Kuruma başvurabilir.*

*(...)*

*(9) İşleme konulamayacak başvurular ve gerekçeli kabul edilmezlik kararları ile başvuruya ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir."*

6. 24/11/2017 tarihli ve 30250 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "*Başvurunun konusu*" başlıklı 31'inci maddesi şöyledir:

*"Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu kapsamında cinsiyet, ırk, renk, din, dil, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hal, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılık yasağı ihlalleri başvurunun konusunu oluşturur."*

7. Mezkûr Yönetmelik'in "*Ön İncelemenin Yapılması*" başlıklı 48'inci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

*"(1) Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, (...) yönlerinden incelenir."*

8. Mezkûr Yönetmelik'in "*Gerekçeli kabul edilmezlik kararı*" başlıklı 67'nci maddesi şöyledir:

*"(1) Ön inceleme aşamasında, başvurunun açıkça dayanaksız olup olmadığı, başvurunun hakkın kötüye kullanımını teşkil edip etmediği, ayrımcılık yasağı ihlalden kaynaklanan bir zararın bulunup bulunmadığının tespiti açısından incelenebilirliğin esasla birlikte incelenmesi kararlaştırılan başvurulara ilişkin esas inceleme ve araştırma aşamasında söz konusu koşulları taşımayan başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir.*

*(2) Ön inceleme aşamasında incelenabilir bulunan ya da incelenebilirliği esasla birlikte incelenmesi ve araştırılması kararlaştırılan başvuruların 48'inci maddede belirtilen gerekli koşulları taşımadığının anlaşılması halinde de bu başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir."*

#### IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

9. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

10. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun 9'uncu maddesinde; insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

11. Bununla birlikte başvuru, başvurana, kayıtlı olduğu Baro tarafından aidat borcunu ödemediği gerekçesiyle faaliyet belgesinin verilmediği, konuya ilişkin itirazı neticesinde sicilden silme işlemi uygulanacağı hususunda ihtar yapıldığı, söz konusu uygulamanın aidat borcu olan diğer avukatlara yapılmazken kendisine yapılmasının eşitlik ilkesini ihlal ettiği iddiasına ilişkindir.

12. 6701 sayılı Kanun'da cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hal, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılığın yasak olduğu düzenlenmiştir. Anılan temeller dışında bir temele dayanılarak veya herhangi bir temele dayanılmaksızın ayrımcılık iddiasında bulunulan haller, Kanun kapsamı dışında kalmaktadır.

13. Yukarıda açıklanan gerekçeler ve anılan mevzuat ile birlikte incelendiğinde, başvuruya konu iddiaların 6701 sayılı Kanun hükümlerinde yer alan ayrımcılık temellerinden birine dayandırılmaması ve yapılan inceleme ve araştırmada da herhangi bir ayrımcılık temelinin tespit edilememesi sebebiyle başvurunun inceleme şartlarını taşımadığı ve kabul edilmez olduğu kanaatine varılmıştır.

#### V. KARAR

A. Başvurunun KABUL EDİLMEZ OLDUĞUNA,

B. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,

C. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine,

28/12/2023 tarihinde, OY BİRLİĞİYLE, karar verildi.

e-imzalıdır

Muhammet Ecevit CARTİ  
Daire Başkanı

**e-imzalıdır**

Dr. Burhan ERKUŞ  
Üye

**e-imzalıdır**

İsmail AYAZ  
Üye

**e-imzalıdır**

Mehmet Emin GENÇ  
Üye

**e-imzalıdır**

Ünal SADE  
Üye