



**T.C.**  
**TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU**  
**1.DAİRE KARARI**

Başvuru Numarası : 2023/1793  
Toplantı Tarihi/Sayısı : 11.1.2024/37  
Karar Numarası : 2024/33  
Başvuran : E. D.  
Başvuran Vekili : -  
Adres : -  
Muhatap Kurum/Kişi : -  
Muhatap Adres : -

### **I. BAŞVURUNUN KONUSU**

1. Çalıştığı iş yerinde mobbinge maruz kaldığı iddiasına ilişkindir.

### **II. İDDİA VE TALEP**

2. Başvuran, Bursa İl Ambulans Servisi Başhekimliğinde acil tıp teknisyeni olarak görev yaptığını, eşi Ü D'nin engelli olduğunu, eşinin 2021 yılı Nisan ayında rahatsızlanarak hastaneye kaldırıldığını, yetkililerin eşinin aldığı sağlık raporlarına inanmayarak sağlık kuruluna yolladığını ve soruşturma başlattığını, kurul raporu ve soruşturma sonucunun lehlerine sonuçlanmasına rağmen sonuçların kendilerine verilmeyerek hak aramalarının engellendiğini, aynı iş yerinde çalışan M. C. Ş. adlı şahsın kendisini göz hapsine alarak taciz ettiğini, eşinin bu kişiyi uyarması üzerine eşine iftira atıldığını, bu olay üzerine soruşturma sonuçlandırılmadan eşinin görev yerinin değiştirildiğini, eşiyile aynı kurumda çalışmak için dilekçe vermesine rağmen talebinin reddedildiğini, ardından iş yerinde zorunlu nöbetlere maruz bırakılarak aile bağlarının zedelendiğini, iş yükünün arttırıldığını ve bu baskının sonucunda işitme kaybı yaşadığını, kendisinin ve eşinin sağlık sorunları nedeniyle uygun işlerde çalıştırılmalarını defalarca dilekçe ile talep etmesine rağmen ağır şartlarda çalıştırılmaya zorlandığını, ağır çalışma şartları ve mobbing nedeniyle hamileliğinin beşinci ayında "erken membran rüptürü" tanısı aldığını, bu tanı ile kendisinin ve bebeğinin yaşamının tehlikeye girdiğini, tüm bu yaşananlar nedeniyle Bursa İl Ambulans Servisinden tayin olduklarını iddia etmekte, gereğinin yapılmasını talep etmektedir.

### **III. İLGİLİ MEVZUAT**

3. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Yargı yetkisi" başlıklı 9'uncu maddesi şöyledir:

*"Yargı yetkisi, Türk Milleti adına bağımsız ve tarafsız mahkemelerce kullanılır."*

4. Anayasa'nın "Mahkemelerin bağımsızlığı" başlıklı 138'inci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

*"Hâkimler görevlerinde bağımsızdırlar; Anayasaya, kanuna ve hukuka uygun olarak vicdanı kanaatlerine göre hüküm verirler. Hiçbir organ, makam, merci veya kişi, yargı yetkisinin kullanılmasında mahkemelere ve hâkimlere emir ve talimat veremez; genelge gönderemez; tavsiye ve telkinde bulunamaz."*

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

...”

**5.** 20/4/2016 tarihli ve 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanunu'nun “*Amaç ve kapsam*” başlıklı 1'inci maddesi şöyledir:

“(1) *Bu Kanunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmek ve bu konuda ulusal önleme mekanizması görevini yerine getirmek üzere Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun kurulması, teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin esasların düzenlenmesidir.*”

**6.** 6701 sayılı Kanun'un “*Tanımlar*” başlıklı 2'nci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

“(1) ... g) *İşyerinde yıldırma: Bu Kanunda sayılan ayrımcılık temellerine dayanılarak kişiyi işinden soğutmak, dışlamak, biktirmek amacıyla kasıtlı olarak yapılan eylemleri, ... ifade eder.*”

**7.** 6701 sayılı Kanun'un “*Eşitlik ilkesi ve ayrımcılık yasağı*” başlıklı 3'üncü maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

“(1) *Herkes, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada eşittir.*

(2) *Bu Kanun kapsamında cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş temellerine dayalı ayrımcılık yasaktır.*

(...)”

**8.** 6701 sayılı Kanun'un “*Kurumun görevleri*” başlıklı 9'uncu maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

“(1) ... f) *İnsan hakları ihlallerini resen incelemek araştırmak karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek; g) Ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek; ... i) Özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek ...*”

**9.** 6701 sayılı Kanun'un “*Başvurular*” başlıklı 17'nci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

(...)”

(4) *Yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu kararları ile Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemler başvurunun konusu olamaz.*

(...)”

(9) *İşleme konulmayacak başvurular ve gerekçeli kabul edilmezlik kararları ile başvuruya ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.*”

**10.** 24/11/2017 tarihli ve 30250 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in “*Başvurunun kanuni temsilci veya vekil aracılığıyla yapılması*” başlıklı 37'nci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

“(1) *Başvurular, kanunî temsilci veya vekil tarafından da yapılabilir. Kanunî temsilci veya vekil aracılığıyla yapılan başvurularda temsile veya vekâlete dair geçerli bir yetki belgesinin sunulması zorunludur.*

(...)”

**11.** Mezkûr Yönetmelik'in “*Başvuru konusu teşkil etmeyecek işlem ve kararlar*” başlıklı 40'inci maddesi şöyledir:

“(1) *Yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler, Hâkimler ve Savcılar Kurulu kararları ile Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemler başvurunun konusu olamaz.*”

**12.** Mezkûr Yönetmelik'in “*Ön incelemenin yapılması*” başlıklı 48'inci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

“(1) Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, ... ) Yargı organlarında görülmekte olan veya yargı organlarınca karara bağlanmış uyuşmazlıklara ilişkin olup olmadığı, ... yönlerinden incelenir.”

**13.** Mezkûr Yönetmelik’in “Gerekçeli kabul edilmezlik kararı” başlıklı 67’nci maddesi şoyledir:

“(1) n inceleme aşamasında, başvurunun açıkça dayanaksız olup olmadığı, başvurunun hakkın kötüye kullanımını teşkil edip etmediği, ayrımcılık yasağı ihlalinden kaynaklanan bir zararın bulunup bulunmadığının tespiti açısından incelenebilirliğin esasla birlikte incelenmesi kararlaştırılan başvurulara ilişkin esas inceleme ve araştırma aşamasında söz konusu koşulları taşımayan başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir.

(2) n inceleme aşamasında incelenebilir bulunan ya da incelenebilirliği esasla birlikte incelenmesi ve araştırılması kararlaştırılan başvuruların 48 inci maddede belirtilen gerekli koşulları taşımadığının anlaşılması halinde de bu başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir.”

#### **IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE**

**14.** Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı, insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

**15.** 6701 sayılı Kanun’un 9’uncu maddesinde; insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal nleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

**16.** 6701 sayılı Kanun’un 2’nci maddesinde iş yerinde yıldırma, Kanun’da sayılan ayrımcılık temellerine dayanılarak bir kişi işinden soğutmak, dışlamak, bıktırmak amacıyla kasıtlı olarak yapılan eylemler şeklinde tanımlanmıştır. Aynı Kanun’un 3’üncü maddesinde ise ayrımcılık temelleri, cinsiyet, ırk, renk, dil, din, inanç, mezhep, felsefi ve siyasi görüş, etnik köken, servet, doğum, medeni hâl, sağlık durumu, engellilik ve yaş şeklinde sıralanmıştır. Buna göre, iş yerinde yıldırma sonucunu doğurduğu iddia edilen eylem veya eylemlerin bu kapsamda değerlendirilebilmesi için, söz konusu eylem veya eylemlerin yukarıda sayılan temellere dayalı olarak kişi işinden soğutmak, dışlamak veya bıktırmak amacıyla yapılması ve yıldırma kastının bulunması gerekmektedir.

**17.** 6701 sayılı Kanun’un 17’nci maddesinde; Kuruma bireysel başvuruda bulunma hakkının, ulusal nleme mekanizması kapsamında veya ayrımcılık yasağı ihlalinden zarar grdğu iddiasında bulunan gerçek ve tüzel kişilere ait olduğu düzenlenmiştir. Somut olayda başvuranın eşine ilişkin iddialar yönünden başvuranın zarar görme şartını sağlamadığı ve eşini temsile veya vekâlete dair geçerli bir yetki belgesi sunmadığı görülmüştür. Ayrıca Kurum kayıtlarının incelenmesinden başvuranın eşinin iddialarını içeren 15/5/2023 tarihli ve 2023/964 numaralı başvurusunun esas incelemesinin devam ettiği anlaşılmıştır.

**18.** Bununla birlikte başvuru, başvuranın eşiyle aynı kurumda çalışma talebinin reddedildiği, başvuranın ve eşinin sağlık sorunları nedeniyle uygun işlerde çalıştırılmalarını defalarca dilekçe ile talep etmelerine rağmen ağır şartlarda çalıştırılmaya zorlandığı, ağır çalışma şartları ve mobbing nedeniyle hamileliğinin beşinci ayında başvuranın “erken membran rüptürü” tanısı aldığı iddialarına ilişkindir.

19. Başvuru dilekçesi ve eklerinin incelenmesinden, başvuranın söz konusu iddialarla ilgili olarak İstanbul İdare Mahkemesinde tam yargı davası açtığı, davanın devam ettiği görülmüştür.

20. Anayasa'nın 9'uncu ve 138'inci maddelerinde; yargı yetkisinin münhasıran mahkemelerin uhdesinde olduğu ve bu yetkinin kullanılmasıyla ilgili hiçbir organ, makam, merci veya kişinin mahkemelere ve hâkimlere emir ve talimat veremeyeceği, tavsiye ve telkinde bulunamayacağı hükme bağlanmıştır.

21. 6701 sayılı Kanun'un 17'nci maddesinde, yargı yetkisinin kullanılmasına ilişkin işlemlerin başvuru konusu olamayacağı, Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'te ise yargı yetkisinin kullanılmasına ilişkin işlemler ile yargı organlarında görülmekte olan uyuşmazlıkların Kurumun görev alanına girmeyeceği düzenlenmiştir.

22. Başvuru dilekçesi yukarıda yer alan mevzuat hükümleri ile birlikte değerlendirildiğinde, başvuruya konu iddiaların 6701 sayılı Kanun'da yer alan ayrımcılık temellerinden birine dayandırılmadığı ve yapılan inceleme ve araştırmada da herhangi bir ayrımcılık temelinin tespit edilemediği, mobbing iddiasının yargıya intikal ettiği ve yargılamanın devam ettiği, 6701 sayılı Kanun'un 17'nci maddesinin dördüncü fıkrası ve Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 40'inci maddesi gereği başvuru konusu teşkil etmeyecek işlemler arasında yer alan başvurunun inceleme şartlarını taşımadığı ve bu sebeplerle kabul edilmez olduğu kanaatine varılmıştır.

## V. KARAR

A. Başvurunun KABUL EDİLMEZ OLDUĞUNA,

B. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,

C. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine,

11/01/2024 tarihinde, OY BİRLİĞİYLE, karar verildi.

e-imzalıdır

Av. Aışan TİRYAKİ  
Daire Başkanı

e-imzalıdır

Dilek ERTÜRK  
Üye

e-imzalıdır

İsmail AYAZ  
Üye

e-imzalıdır

Yunus Emre KARAOSMANOĞLU  
Üye

e-imzalıdır

Av. Zennure BER  
Üye