

Başvuru Numarası :2023/1188
Toplantı Tarihi/Sayısı :14.9.2023/36
Karar Numarası :2023/757
Başvuran :R.M.
Başvuran Vekili :-
Adres :-
Muhatap Kurum/Kişi :-
Muhatap Adres :-

I. BAŞVURUNUN KONUSU

1. 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu'nun geçici 16'ncı maddesi ile daha önce istihdam hakkından yararlanmamış ve gerekli şartları taşıyan hak sahipleri açısından istihdamdan faydalanmaya ilişkin getirilen hükmün eşitsizlik oluşturduğu iddiasına ilişkindir.

II. İDDİA VE TALEP

2. Başvuran dilekçesinde; İzmir'de Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürlüğünün ilgili kurumlarında devlet korumasında yetiştiğini ve 2007 yılında 2828 sayılı Kanun kapsamında işe yerleştirildiğini, söz konusu Kanun'a eklenen geçici 16'ncı maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren beş yıl içerisinde başvurulması halinde gerekli şartları kaydıyla hak sahiplerinin istihdamdan yararlanabileceğinin düzenlendiğini, bu madde gereğince Sağlık Bakanlığına Sağlık Teknikeri (Tıbbi Sekreter) unvanı ile atanmak üzere başvuru yaptığını ancak anılan Kanun'da 27/03/2018 tarihinde yapılan değişiklikten sonra mezun olduğu gerekçesiyle talebinin reddedildiğini, bu işleme karşı Uşak İdare Mahkemesine açtığı davanın aleyhine sonuçlandığını, karara karşı istinaf yoluna başvurduğunu ancak başvurusunun reddedildiğini, devlet korumasında yetişen bireylerin işe yerleştirilmeleri sonrasında 2 yıl içerisinde teknik kadro unvanına atanabiliyor iken 2828 sayılı Kanun'un geçici 16'ncı maddesi ile bu sürenin 5 yıla çıkarıldığını ve Kanun'un yürürlüğe girdiği tarihten önce mezun olanlara bu hakkın tanındığını, söz konusu Kanun'un eğitim öğretim döneminin ortasında çıkarıldığı için 2018 yılında mezun olanları ve sonrasında mezun olacakları kapsam dışında bıraktığını, 29/07/2018 tarihinde mezun olduğunu ve dört ay gibi kısa bir süreden dolayı bu haktan yararlanmadığını, söz konusu düzenlemenin eşitsizlik teşkil ettiğini iddia etmekte ve mağduriyetinin giderilmesi için Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra mezun olanlara bir defaya mahsus mezun oldukları bölüm unvanına atanma hakkı tanınmasını talep etmektedir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Yasama yetkisi" başlıklı 7'nci maddesi şöyledir:

"Yasama yetkisi Türk Milleti adına Türkiye Büyük Millet Meclisinindir. Bu yetki devredilemez."

4. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Türkiye Büyük Millet Meclisinin görev ve yetkileri" başlıklı 87'nci maddesi şöyledir:

"Türkiye Büyük Millet Meclisinin görev ve yetkileri, kanun koymak, değiştirmek ve kaldırmak; ...".

5. 20/4/2016 tarihli ve 6701 sayılı Kanun'un "Kurumun görevleri" başlıklı 9'uncu maddesinin birinci fıkrasının ilgili bölümü şöyledir:

"...f) İnsan hakları ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, g) Ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ...i) Özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek...".

6. 6701 sayılı Kanun'un "Başvurular" başlıklı 17'nci maddesinin ilgili bölümü şöyledir:

"(1) Ayrımcılık yasağı ihlalinden zarar gördüğü iddiasında bulunan her gerçek ve tüzel kişi Kuruma başvurabilir.

(...)

(4) Yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler, Hakimler ve Savcılar Kurulu kararları ile Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemler başvurunun konusu olamaz.

(...)

(9) İşleme konulamayacak başvurular ve gerekçeli kabul edilmezlik kararları ile başvuruya ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir."

7. Mezkûr Yönetmelik'in "Başvuru konusu teşkil etmeyecek işlem ve kararlar" başlıklı 40'inci maddesi şöyledir:

"(1) Yasama ve yargı yetkilerinin kullanılmasına ilişkin işlemler, Hakimler ve Savcılar Kurulu kararları ile Anayasanın yargı denetimi dışında bıraktığı işlemler başvurunun konusu olamaz."

8. Mezkûr Yönetmelik'in "Ön incelemenin yapılması" başlıklı 48'inci maddesinin ilgili kısmı şöyledir:

"(1) Kuruma yapılan başvurular, inceleme ve araştırmaya geçilmeden önce ön incelemeye tabi tutulur ve sonucunda; a) Kurumun görev alanına girip girmediği, ...yönlerinden incelenir."

9. Mezkûr Yönetmelik'in "Gerekçeli kabul edilmezlik kararı" başlıklı 67'nci maddesi şöyledir:

"(1) Ön inceleme aşamasında, başvurunun açıkça dayanaksız olup olmadığı, başvurunun hakkın kötüye kullanımını teşkil edip etmediği, ayrımcılık yasağı ihlalinden kaynaklanan bir zararın bulunup bulunmadığının tespiti açısından incelenebilirliğin esasla birlikte incelenmesi kararlaştırılan başvurulara ilişkin esas inceleme ve araştırma aşamasında söz konusu koşulları taşımayan başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir.

(2) Ön inceleme aşamasında incelenabilir bulunan ya da incelenebilirliği esasla birlikte incelenmesi ve araştırılması kararlaştırılan başvuruların 48'inci maddede belirtilen gerekli koşulları taşımadığının anlaşılması halinde de bu başvurularla ilgili gerekçeli kabul edilmezlik kararı verilir."

IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

9. Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumunun amacı; insan onurunu temel alarak insan haklarının korunması ve geliştirilmesi, kişilerin eşit muamele görme hakkının güvence altına alınması, hukuken tanınmış hak ve hürriyetlerden yararlanmada ayrımcılığın önlenmesi ile bu ilkeler doğrultusunda faaliyet göstermek, işkence ve kötü muameleyle etkin mücadele etmektir.

10. 6701 sayılı Kanun'un 9'uncu maddesinde, insan hakları ihlallerini resen incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, ayrımcılık yasağı ihlallerini resen veya başvuru üzerine incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek, özgürlüğünden mahrum bırakılan ya da koruma altına alınan kişilerin ulusal önleme mekanizması kapsamındaki başvurularını incelemek, araştırmak, karara bağlamak ve sonuçlarını takip etmek Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

11. Bununla birlikte başvuru, 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu'nun geçici 16'ncı maddesi doğrultusunda Sağlık Teknikeri unvanına atanmak için işe yerleştirilme talebinin reddedildiği ve söz konusu düzenlemenin eşitsizlik oluşturduğu iddiasıyla Kanun'un yürürlüğe girdiği tarihten sonra mezun olanlara bir defaya mahsus mezun oldukları bölüm unvanına atanma hakkının tanınması talebine ilişkindir.

12. Anayasa'nın 7 ve 87'nci maddelerinde; yasama yetkisinin münhasıran Türkiye Büyük Millet Meclisinin uhdesinde olduğu hükme bağlanmıştır. Bu bakımdan; kanun koymak, değiştirmek ve kaldırmak yasama yetkisi kapsamında kalmaktadır.

13. 6701 sayılı Kanun'un 17'nci maddesinde, yasama yetkisinin kullanılmasına ilişkin işlemlerin başvuru konusu olamayacağı, Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'te ise, yasama yetkisinin kullanılmasına ilişkin işlemlerin Kurumun görev alanına giremeyeceği düzenlenmiştir.

14. Başvuranın iddia ve talepleri yukarıda yer alan gerekçelerle birlikte ele alındığında; başvuru konusu talebin ilgili kanun hükmünde değişiklik yapılmasını gerektirdiğinden yasama yetkisinin kullanılmasına ilişkin olduğu, 6701 sayılı Kanun'un 17'nci maddesinin dördüncü fıkrası ve Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in 40'inci maddesi gereği Kurumumuza başvuru konusu teşkil etmeyecek işlemler arasında yer alan başvurunun inceleme şartlarını taşımadığı ve bu nedenle başvurunun kabul edilmez olduğu kanaatine varılmıştır.

V. KARAR

A. Başvurunun KABUL EDİLMEZ OLDUĞUNA,

B. Kararın başvurana tebliğine ve KAMUOYUNA DUYURULMASINA,

C. Karara karşı tebliğ tarihinden itibaren 60 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemesine başvurulabileceğine,

14/9/2023 tarihinde, OY BİRLİĞİYLE, karar verildi.

e-imzalıdır

Av. Alışan TİRYAKİ
Daire Başkanı

e-imzalıdır

Dr. Burhan ERKUŐ
Üye

e-imzalıdır

İsmail AYAZ
Üye

e-imzalıdır

Mehmet Emin GENÇ
Üye

e-imzalıdır

Av. Zennure BER
Üye